

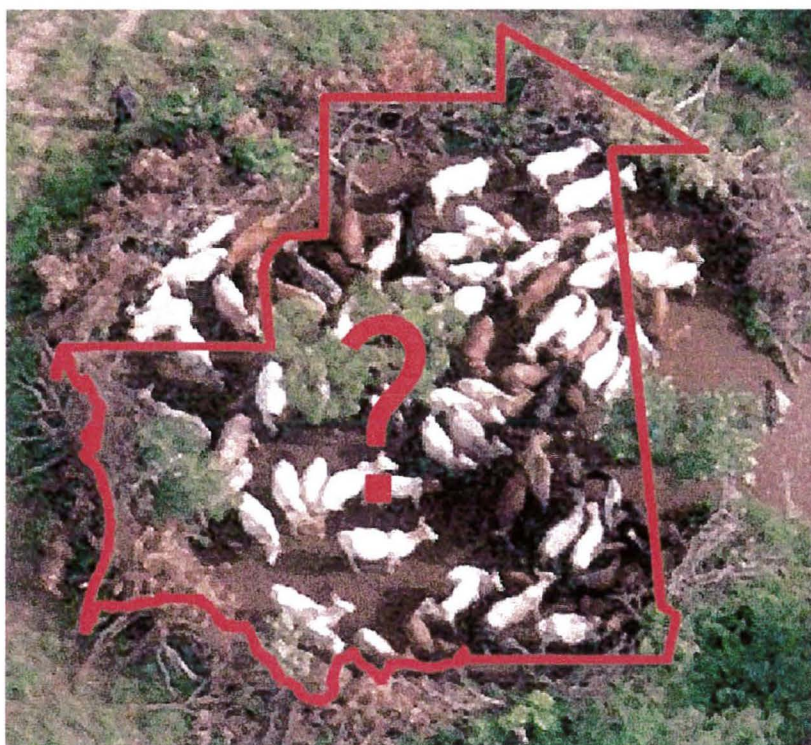


MISSION D'APPUI AU RECENSEMENT GENERAL DE L'AGRICULTURE ET DE L'ELEVAGE

Préparation du recensement pilote de l'élevage

du 15 au 28 février 2003

Jean-François MICHEL



Rapport CIRAD-EMVT N°2003-007

Mars 2003



CIRAD-EMVT
Elevage et Médecine Vétérinaire Tropicale
TA 30/A
Campus International de Baillarguet
34398 Montpellier Cedex 5 – France

© FAO / CIRAD-EMVT 2003

Tous droits de traduction, de reproduction par tous procédés,

AUTEUR : Jean-François MICHEL

ACCES AU DOCUMENT :

- service de documentation du CIRAD
- FAO, Rome

ORGANISME AUTEUR : FAO / CIRAD-EMVT

ETUDE FINANCEE PAR : FAO

REFERENCE : Ordre de mission n°30 06 03 084

AU PROFIT DE : Ministère du Développement Rural et de l'Environnement de la République Islamique de Mauritanie

TITRE : Mission d'appui au recensement général de l'agriculture et de l'élevage. Préparation du recensement pilote de l'élevage.

Rapport Cirad-Emvt n°2003-007

TYPE D'APPROCHE : Mission d'appui et d'expertise méthodologique recensement du cheptel.

DATE ET LIEU DE PUBLICATION : Mars 2003, Montpellier, France

PAYS OU REGIONS CONCERNEES : Mauritanie

MOTS CLES : Recensement - Elevage - Transhumance - Nomadisme - Mauritanie.

RESUME :

Cette deuxième mission d'appui au recensement pilote de l'agriculture et de l'élevage en Mauritanie, volet élevage avait pour objectifs essentiels de définir une méthode de recensement, de déterminer la période optimale de recensement et de mettre au point le questionnaire d'enquête. Pour cela, une mission de terrain a été effectuée dans 6 régions du sud du pays auprès de toutes les structures intervenant sur l'élevage en Mauritanie (administrations, organisations socio-professionnelles) et des éleveurs.

La meilleure période pour mener un recensement en Mauritanie correspond à la fin de l'hivernage (de août à octobre), période à laquelle les éleveurs et leurs animaux sont dans leur village ou campement d'origine. La meilleure manière de procéder consiste à recruter dans chaque village une personne ressource locale connaissant bien les éleveurs et capable d'en dresser la liste avec leurs effectifs. L'équipe d'enquête se déplacera ensuite sur le terrain pour aller dénombrer tout ou partie des animaux.

Le questionnaire de recensement a été mis au point. Il est court pour ne pas alourdir l'opération mais permet de relever toutes les informations nécessaires pour remplir les objectifs du recensement : déterminer les effectifs d'animaux et leurs déplacements et constituer une base de sondage fiable sur l'élevage en Mauritanie.

La méthode de recensement comme le questionnaire seront testés lors du recensement pilote.

Une dernière mission d'appui doit avoir lieu en avril, avec les autres experts en appui au recensement. Ses objectifs seront de finaliser l'organisation du recensement pilote, de fournir les documents techniques nécessaires et de mettre en place la base de données. La constitution d'un système d'information géographique sur l'élevage, conditionnée par la fourniture des données géographiques par l'ONS, pourra être faite si cette condition est remplie.

SOMMAIRE

<u>Sigles et abréviations</u>	1
<u>Contexte et objectifs</u>	2
<u>Mission de terrain</u>	3
<u>Déroulement de la mission</u>	3
<u>Discussions sur la méthode de recensement</u>	5
<u>Méthode et organisation du recensement</u>	7
<u>Méthode de recensement</u>	7
<u>Organisation</u>	9
<u>Questionnaire de recensement</u>	10
<u>Recensement pilote</u>	12
<u>Perspectives et recommandations</u>	13

SIGLES ET ABREVIATIONS

DEA	Direction de l'Elevage et de l'Agriculture
DPSE	Direction des Politiques, du Suivi et de l'Evaluation
FAO	Organisation des Nations Unies pour l'Alimentation et l'Agriculture
GNAP	Groupement National des Associations Pastorales
MDRE	Ministère du Développement Rural et de l'Environnement
ONS	Office National de la Statistique
RGAE	Recensement Général de l'Agriculture et de l'Elevage

CONTEXTE ET OBJECTIFS

L'appui préparatoire au recensement général de l'Agriculture et de l'Elevage en Mauritanie, financé par la FAO (TCP/MAU/2802) se poursuit. Concernant le volet élevage du recensement, une première mission a été effectuée en novembre 2002 (cf. rapport J.F. Michel, novembre 2002). Conformément aux recommandations formulées à l'époque, une deuxième mission a été effectuée en février 2003.

Les objectifs de cette mission consistaient à :

- Effectuer une **mission de terrain** pour rencontrer les différents acteurs intervenant sur l'élevage en Mauritanie.
- **Répondre aux questions méthodologiques** soulevées lors de la première mission préparatoire.
- **Finaliser la méthode de recensement** pour répondre aux objectifs du recensement, définis en novembre 2002.
- **Elaborer un questionnaire d'enquête.**
- **Etablir un programme pour le recensement pilote** de l'élevage.

Ce deuxième appui a été effectué pendant deux semaines, du 15 au 28 février 2002.

MISSION DE TERRAIN

Une mission de 8 jours a été effectuée sur le terrain dans tout le sud de la Mauritanie. Elle était constituée :

- du chef de service des statistiques agricoles de la DPSE,
- d'un vétérinaire de la DEA,
- du secrétaire général du GNAP,
- de l'expert de la FAO.

Les autorités administratives, les services déconcentrés du MDRE, les organisations socio-professionnelles et des éleveurs ont été rencontrés. Les discussions ont permis :

- d'informer et commencer à sensibiliser les acteurs de l'élevage au recensement de l'élevage ;
- de discuter des objectifs du recensement et de la méthode à adopter pour dénombrer le cheptel ;
- de déterminer la période optimale d'enquête.

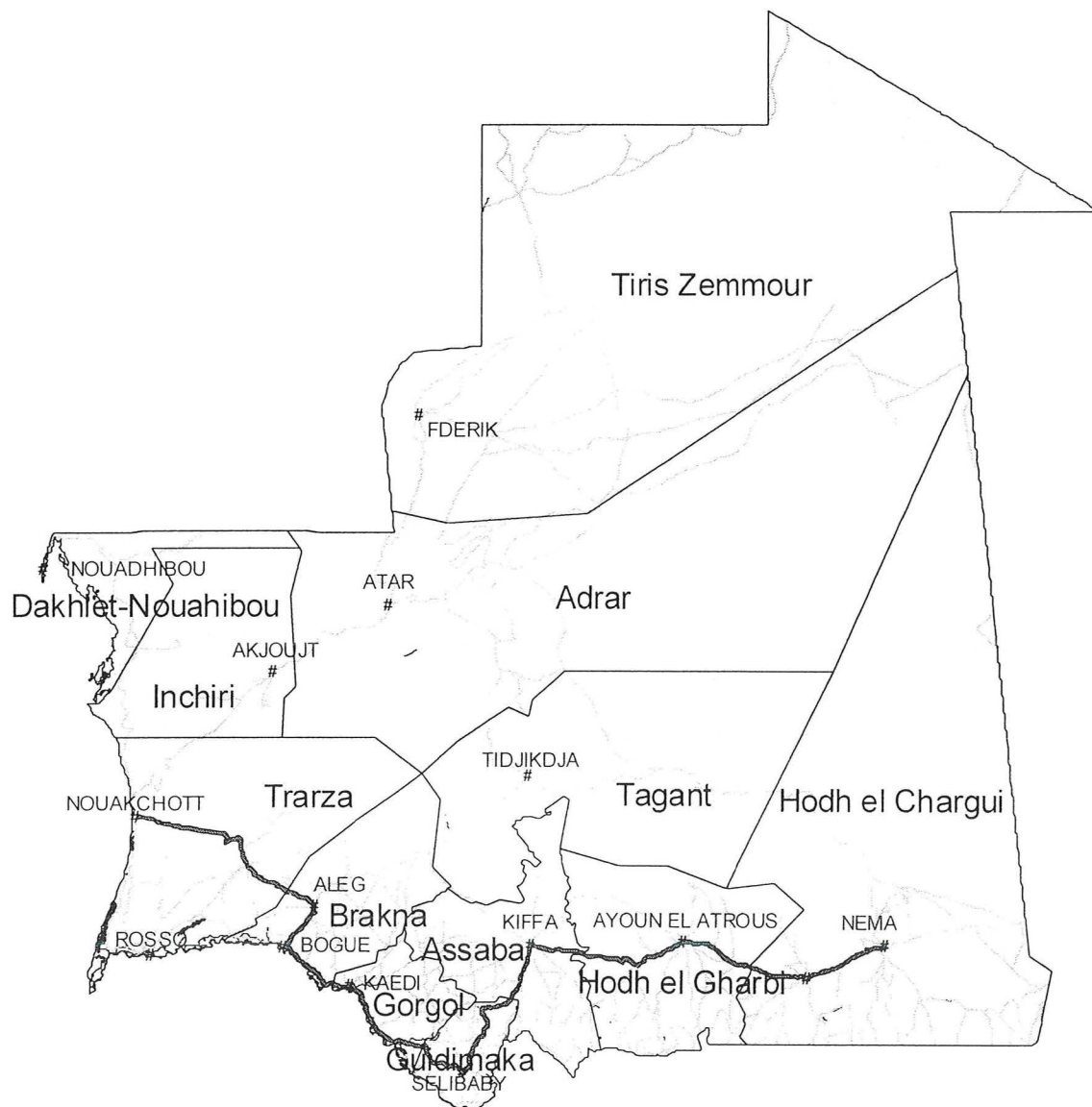
DEROULEMENT DE LA MISSION

La mission a traversé 6 wilayas du sud de la Mauritanie : le Brakna, le Gorgol, le Guidimaka, l'Assaba, le Hodh El Chargui et le Hodh El Gharbi (figure 1).

Dans chaque région des rencontres ont été organisées avec :

- le Wali ou son adjoint ;
- le délégué du MDRE et son personnel technique (cadres et techniciens) ;
- les organisations socio-professionnelles (le GNAP et la FNEM) ;
- des personnalités locales, politiques ou religieuses ;
- des éleveurs indépendants ou affiliés à des organisations socio-professionnelles.

Figure 1 : Trajet et régions visitées au cours de la mission de terrain.



DISCUSSIONS SUR LA METHODE DE RECENSEMENT

Après une présentation du recensement et de ses objectifs, les principales questions posées aux interlocuteurs de terrain portaient sur la méthode à adopter et la période optimale du recensement.

L'avis des personnes rencontrées a été consensuel sur les principaux points abordés :

- Une bonne sensibilisation préalable des éleveurs est une condition essentielle à la réussite du recensement.
- La meilleure période de recensement correspond à la fin de l'hivernage, de juillet à octobre (figure 2).

Figure 2. Périodes optimales de recensement indiquées par les différents interlocuteurs

	Mai	Juin	Juill	Août	Sept	Oct	Nov	Déc	Jan	Fév	Mars	Avril
Brakna												
Gorgol												
Guidimaka												
Assaba												
Hodh el Chargui												
Hodh el Gharbi												

C'est le moment où :

- les animaux qui passent la saison sèche à l'étranger sont en Mauritanie,
- les animaux sont présents dans les villages ou les campements traditionnels d'hivernage qui sont fixes et connus,
- les éleveurs sont disponibles pour répondre aux questions des enquêteurs.

Les animaux sont plus dispersés qu'en saison sèche, mais leur localisation est connue et ils sont accessibles. Cela n'est pas vrai pour les camelins. En fin d'hivernage, certains troupeaux sont dans des zones très reculées et inaccessibles ou sont laissés en divagation. La saison sèche est la période optimale pour les recenser puisqu'ils sont alors concentrés autour des points d'eau.

- La meilleure méthode consiste à recenser les animaux au niveau de chaque village et de faire accompagner l'équipe d'enquête par une personne ressource locale connue et appréciée des éleveurs. Tous les interlocuteurs interrogés affirment qu'une telle personne est capable de dresser la liste des éleveurs du village et même des éleveurs transhumants ou nomades de passage, et de donner un ordre de grandeur de leurs effectifs d'animaux. La meilleure méthode consiste à lister tous les éleveurs du village et d'aller ensuite dénombrer précisément les animaux.

METHODE ET ORGANISATION DU RECENSEMENT

Les discussions sur le terrain et à Nouakchott ont permis de dégager les grandes lignes de l'organisation du recensement pilote, de la méthode qui va être appliquée et testée et du questionnaire d'enquête.

METHODE DE RECENSEMENT

Sensibilisation

Il est nécessaire d'insister sur ce préalable indispensable à la réussite du recensement. Plusieurs principes doivent guider la sensibilisation :

- Elle doit être effectuée avant et pendant le recensement.
- Elle doit s'adresser aux éleveurs et les convaincre de leur intérêt à participer au recensement.
- Elle doit s'appuyer sur différents médias :
 - au niveau national (radio, télé, affichage) ;
 - au niveau régional (réunions d'informations des responsables administratifs, de la société civile, des éleveurs) ;
 - au niveau local en s'appuyant sur tous les relais disponibles (personnalités coutumières, religieuses, politiques etc.).
- Elle doit se terminer par une restitution des résultats, après le recensement, au niveau national mais aussi au niveau local.

L'information des éleveurs est capitale pour obtenir leur concours. Elle doit absolument descendre jusqu'à leur niveau avant le recensement comme après. La sensibilisation ne doit pas rester une campagne nationale arrivant depuis la capitale. Elle doit s'appuyer sur des relais locaux qui seront aussi les personnes ressources qui participeront aux opérations.

Recensement

Pour répondre aux objectifs fixés lors de la première mission, le type de recensement choisi est terrestre et exhaustif.

La méthode de recensement est la suivante :

1. Au niveau de chaque village, l'équipe d'enquête dresse la liste de tous les éleveurs présents dans le village (autochtones comme éleveurs de passage) avec une personne ressource locale choisie pour sa connaissance et sa reconnaissance par les éleveurs.
2. La liste est complétée par les effectifs animaux déterminée par la personne ressource ou déclarés par les éleveurs quand il est possible de les réunir.
3. L'équipe d'enquête se déplace ensuite auprès des troupeaux pour compter les animaux. Il y a alors deux possibilités :
 - a. Tous les troupeaux sont visités et dénombrés. Cela a l'avantage de donner des résultats fiables, mais demandera du temps et des moyens de déplacements importants.
 - b. Un échantillon systématique (1 troupeau sur 5) est dénombré par les enquêteurs. La comparaison entre les chiffres obtenus par comptage visuel et les chiffres déclarés donnera un facteur de correction qui sera appliqué aux effectifs obtenus simplement par déclaration. Cela permet d'alléger l'enquête de terrain, mais donne des résultats moins fiables. Par ailleurs, cette méthode ne permettra pas de relever les informations prévues dans le questionnaire qui nécessitent la présence de l'éleveur ou au moins du berger.
4. L'équipe d'enquête remettra aux éleveurs dont les troupeaux ont été recensés, des attestations de recensement pour éviter les doubles comptages.

Cette méthode de recensement doit être testée sur le terrain. Elle a les avantages de toute enquête terrestre, mais aussi ses inconvénients (cf. rapport FAO, J.F. Michel 2002). Les deux possibilités de comptage des troupeaux (exhaustive ou par échantillonnage systématique) ont aussi chacune des avantages et des inconvénients. Le recensement pilote permettra de tester la méthode choisie.

ORGANISATION

Zonage

Le pays va être divisé en zones en s'appuyant sur 2 structures administratives : les wilaya et les moughataa. Le niveau communal est évité en raison de son association à la collecte de taxes, ce qui peut provoquer la méfiance et la réticence des éleveurs.

Supervision

Les équipes d'enquêtes et le recrutement des personnes ressources locales seront supervisés au niveau des Wilaya par un comité régional composé des structures administratives (Wali, délégué régional du MDRE, délégué de l'ONS, représentant des organisations socio-professionnelles).

La délégation régionale du MDRE aura la charge de l'organisation et de la conduite des opérations sur le terrain, ainsi que du traitement des fiches d'enquête (collecte, vérification et envoi à la DPSE à Nouakchott).

Equipes de recensement

Les équipes de recensement seront affectées à une Moughataa.

Elles seront composées de personnels techniques du MDRE, éventuellement d'autres services de l'état ou de personnels recrutés pour cette opération. Les représentants des organisations socio-professionnelles ne feront pas partie des équipes d'enquêtes. Ils interviendront dans la supervision et éventuellement comme personnes ressources locales mais la maîtrise des opérations doit rester l'apanage du MDRE.

Les personnes ressources locales seront recrutées ponctuellement au niveau de chaque village, pendant la durée du recensement des animaux dans cet endroit.

Niveau d'enquête

Le village ou le campement en zone nomade est le niveau opérationnel de base du recensement. Les équipes doivent se rendre dans tous les villages ou campements de la Moughataa auxquels elles sont affectées.

D'après les avis recueillis sur le terrain 2 équipes doivent pouvoir effectuer le recensement dans un département en 2 mois. Le recensement pilote permettra d'évaluer les moyens nécessaires.

Période de recensement

La meilleure période pour trouver les éleveurs, les bergers et les troupeaux est la fin de l'hivernage. Le recensement doit avoir lieu au cours des mois d'août – septembre – octobre.

Ce n'est pas la période optimale pour les camelins qu'il serait plus facile de dénombrer en saison sèche. Cependant, cela augmenterait considérablement le coût de l'enquête. Le recensement pilote doit permettre d'évaluer quelles sont les difficultés rencontrées pour recenser les camelins en fin d'hivernage et éventuellement de tester un recensement spécifique de cette espèce en saison sèche si les résultats en hivernage sont trop peu fiables.

QUESTIONNAIRE DE RECENSEMENT

Le recensement du bétail doit permettre en premier lieu de déterminer les effectifs des animaux domestiques mais aussi leur localisation au cours de l'année, leurs déplacements ainsi que quelques données sur les propriétaires.

Rappelons que l'autre objectif du recensement est de fournir une base de données fiable sur l'élevage en Mauritanie, qui servira de base de sondage pour d'autres études plus spécifiques notamment. Il n'est donc pas question de multiplier les informations relevées lors du dénombrement (cf. rapport FAO, J.F. Michel, 2002). Il est aussi indispensable de pouvoir identifier les troupeaux ultérieurement. Les fiches d'enquête ne sont donc pas anonymes. Cela entraînera une difficulté auprès des éleveurs par rapport à leur crainte des taxes. Le rôle de la sensibilisation pour apaiser ces craintes sera fondamental.

Le questionnaire de recensement se divise en plusieurs cadres :

- Un cadre d'identification de la fiche d'enquête nominative, spatiale et temporelle (le n° d'éleveur correspond à son rang dans la liste des éleveurs dressée avec la personne ressource au niveau de chaque village).
- Un cadre contenant des informations sur le propriétaire (notamment son lieu de résidence, son activité principale et la marque qu'il applique à ses animaux pour les identifier).
- Un cadre portant sur les caractéristiques des animaux à recenser : leur nombre, leur déplacement (par la localisation en saison sèche) et le type racial dominant. Il se présente sous forme d'un tableau parce que chaque ligne peut avoir une information différente selon les espèces (par exemple un berger pour les bovins/petits ruminants et un berger pour les camelins).

Les cadres en grisé correspondent à des zones de contrôle réservées aux superviseurs et aux agents de saisie.

REPUBLIQUE ISLAMIQUE DE MAURITANIE

Honneur – Fraternité – Justice

MINISTRE DU DEVELOPPEMENT RURAL ET DE L'ENVIRONNEMENT

RECENSEMENT NATIONAL DU CHEPTEL

Fiche d'enquête

N° _____

Agent de saisie _____

SIGNATURE _____

PARTIE RESERVEE A L'AGENT DE SAISIE

A

IDENTIFICATION DE LA FICHE

Date : ____/____/____

N° d'éleveur : |__|__|__|__|

Région : _____ Département : _____

Commune : _____ Village / Campement : _____

Chef d'équipe : _____

Fiche n° _____

Equipe n° _____

Superviseur : _____

Signature : _____

PARTIE RESERVEE AU SUPERVISEUR

B

RENSEIGNEMENTS SUR LE PROPRIETAIRE

1. IDENTITE

Nom, prénom : _____ Sexe : M F

Nationalité : _____ Ethnie : _____

3. ACTIVITE

Activité principale : _____

4. MARQUE

2. RESIDENCE

Pays : _____ Région : _____

Dépt : _____ Commune : _____

Village / Campement : _____

C

RENSEIGNEMENTS SUR LE CHEPTEL

	BOVINS	OVINS	CAPRINS	CAMELINS	ASINS	EQUINS
Nom du berger						
Nombre de troupeaux déclarés						
Nombre de troupeaux comptés						
Effectif déclaré						
Effectif compté						
Localisation en saison sèche :						
Pays						
Région						
Département						
Commune						
Village / Campement / Zone						
Race dominante						

Ce questionnaire est très simple. Le recensement est une opération lourde, les difficultés seront nombreuses, notamment pour identifier, trouver et compter les animaux. Le questionnaire ne doit pas être une contrainte supplémentaire. Il permet de remplir les objectifs majeurs du recensement :

- Dénombrer les animaux domestiques.
- Identifier les grands flux de déplacement des animaux au cours de l'année.
- Constituer une base de sondage sur l'élevage en Mauritanie en permettant de retrouver les animaux.

RECENSEMENT PILOTE

Le recensement pilote doit permettre de tester cette méthodologie générale. Celui-ci doit avoir lieu pendant la période optimale. Il sera conduit dans 6 Moughataa :

- 2 dans la Wilaya du Hodh El Chargui,
- 1 dans la Wilaya du Guidimaka ou du Gorgol,
- 1 dans une Wilaya du nord du pays,
- 2 dans la Wilaya du Brakna.

La désignation précise des Moughataa pilotes n'a pas encore été arrêtée.

PERSPECTIVES ET RECOMMANDATIONS

Cette mission a permis d'identifier clairement un mode opératoire consensuel et réaliste de recensement et de tracer un canevas de l'organisation du recensement pilote. Il reste des choix méthodologiques à effectuer. Le recensement pilote permettra de les faire et de tester le mode opératoire défini lors de cette mission.

Une prochaine mission, menée conjointement avec les autres experts internationaux en charge des autres aspects du recensement (volet agricole, informatique, base de données, statistiques), doit permettre :

- d'arrêter définitivement la méthode générale du recensement et le questionnaire d'enquête;
- de définir le programme précis dans le temps et dans l'espace du recensement pilote,
- de fournir les documents techniques du recensement (manuel de l'enquêteur, manuel de saisie),
- de mettre en place la base de données avec une interface de saisie ergonomique.

La mise en place d'un système d'information géographique reste un objectif du recensement. Elle nécessite au préalable d'avoir les données géographiques sous forme informatique. L'ONS qui les détient a été relancé pour les fournir au MDRE. Par ailleurs, la mise en place d'un tel système impliquera également la formation d'un ou plusieurs cadres à son utilisation.

L'expert tient enfin à remercier et à souligner la qualité de l'accueil, la compétence, la motivation et la disponibilité de tous les interlocuteurs rencontrés sur le terrain comme à Nouakchott.